

009080



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«28» 12 2016 г.

№ 01-1502/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.В. Уссу

О результатах
контрольного мероприятия

Уважаемый Александр Викторович!

Счетная палата Красноярского края направляет отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г. Минусинска (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)», проведенного в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год.

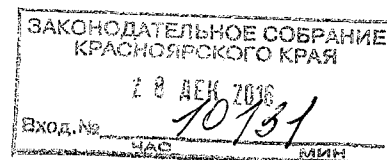
Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 21.12.2016 № 15).

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 32 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

Воробьева Татьяна Николаевна
249-35-04



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

Т.А. Давыденко

«23» 12 2016 года

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету города Минусинска (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)»

рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от .12.2016 №)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края от 10.07.2015 № 1929-и-ЗС.

Предмет контрольного мероприятия: использование межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету города Минусинска.

Объекты контрольного мероприятия: администрация города Минусинска и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета.

Срок проведения: с 24 октября по 31 ноября 2016 года.

Цели контрольного мероприятия:

проанализировать деятельность органов местного самоуправления города Минусинска в сфере формирования и исполнения местного бюджета;

проверить законность, результативность использования средств краевого бюджета, выделенных бюджету муниципального образования города Минусинска в форме межбюджетных трансфертов;

провести внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год.

Проверяемый период деятельности: 2015 год, 1 полугодие 2016 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, с которыми ознакомлен первый заместитель главы города Минусинска. Пояснения и замечания к акту рассмотрены Счетной палатой Красноярского края в установленном порядке.

В отчете использованы данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Управления Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю, информация Минусинской Межрайонной Прокуратуры Красноярского края и Контрольно-счетной комиссии города Минусинска, сведения Официального портала Красноярского края.

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край», словосочетание «город Минусинск» – словами «г. Минусинск», «город», «городской округ».

Общие сведения

Город Минусинск основан в 1739 году (поселение Миньютинское).

Законом края от 18.02.2005 № 13-3049 «Об установлении границ муниципального образования город Минусинск и наделении его статусом городского округа» установлены границы и наделено статусом городского округа муниципальное образование город Минусинск с входящими в его состав городом Минусинск и рабочим поселком Зеленый Бор.

Город расположен на расстоянии 450 км от краевого центра, в непосредственной близости к Республикам Хакасия и Тыва, имеет развитую автомобильную и железнодорожную связь с индустриальными территориями Кемеровской и Иркутской областей.

Численность населения города по состоянию на 01.01.2016 составляет 71 158 человек. Старше трудоспособного возраста 37,1% населения города, что в два раза выше значения соответствующего показателя в среднем по краю.

По результатам мониторинга, проведенного в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», рейтинг города Минусинска среди городских округов края снизился за 2015 год на 10 позиций (со 2 на 12 место (из 17)).

Показатели	Рейтинг	
	2014	2015
Комплексная оценка эффективности	2	12
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10000 человек населения	4	2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей	4	5
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	1	8
Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в МДОУ, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	4	11
Доля выпускников МОУ, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников МОУ, сдававших ЕГЭ по данным предметам, %	16	11
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, введенная в действие за год, кв. м	3	4
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен гос. кадастр. учет, %	9	4
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	10	8
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %	12	11
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) - итоги соц. опросов населения, % от числа опрошенных	14	17

Снижение рейтинга определено результатами социологических опросов населения, которые выявили наименьший в крае уровень удовлетворенности респондентов деятельностью органов местного самоуправления (75,1%).

Ухудшились показатели инвестиционной, дорожной, образовательной деятельности. В то же время положительные тенденции отмечены в сферах

малого и среднего предпринимательства, состоянии жилищных условий населения. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения превысило средний по краю уровень (439,1) и составило 440,9 единиц.

Результаты контрольного мероприятия

Социально-экономическое развитие города Минусинска

1. Основу городской экономики составляет производство пищевых продуктов, включая напитки (86 %).

Субъектами малого и среднего бизнеса в 2015 году отгружено более 50% (6 310,7 млн. рублей) от общего объема продукции (работ, услуг) и обеспечено 36% рабочих мест.

Основные сферы деятельности субъектов малого и среднего бизнеса: оптовая и розничная торговля – 40,8%, обрабатывающие производства – 31,1%, строительство – 10,3%.

Органами местного самоуправления города реализуется активная налоговая политика. В соответствии с решением Минусинского городского Совета депутатов установлены льготы по земельному налогу в отношении обрабатывающих производств (юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Минусинск).

Темп роста объема инвестиций в 2015 году к 2014 году в сопоставимых ценах составил 112,1%.

2. Социальная сфера и качество жизни населения города характеризуется более низким (2,6%), чем в среднем по краю (5,5%)¹ приростом среднемесячной заработной платы, и лучшим, чем в среднем по краю состоянием жилищных условий населения². Показатель общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, имеет наибольшее значение среди городских округов (29,4 кв. метра).

Обеспеченность населения парками культуры и отдыха составляет 100%.

Ниже норматива показатель обеспеченности учреждениями культуры клубного типа (13,6%), библиотеками (83,3%).

По состоянию на 01.01.2016 находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта 40,6% зданий учреждений культуры, 16,7% зданий общеобразовательных учреждений, консервации или реставрации – 52,9% объектов культурного наследия.

Нуждаются в увеличении пропускной способности 1,8 км участков русел

¹ Среднемесячная заработная плата по состоянию на 01.01.2016 составила 27,3 тыс. рублей (в среднем по краю – 36,1 тыс. рублей).

² Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за 2015 год, в среднем на одного жителя составила 0,91 м² (в среднем по краю – 0,46 м²).

рек. Не отвечают нормативным требованиям 47,9% дорог общего пользования местного значения.

3. Находятся в стадии разработки следующие документы стратегического планирования города Минусинска:

Стратегия социально-экономического развития города (далее – Стратегия);
бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия предусматривает долгосрочную политику муниципального развития, направленную на сохранение исторического облика города, а также развитие городского округа в качестве центра переработки сельскохозяйственной продукции, а также центра по обращению с бытовыми отходами на юге Красноярского края.

В 2015 году утверждены 16 муниципальных программ, объемы бюджетных ассигнований и результаты оценки эффективности которых приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	Муниципальная программа	бюджетные ассигнования	исполнено	%	результат оценки
	1	2	3	4=3/2*100	5
1	«Система социальной защиты населения г. Минусинска»	74 544,4	74 405,1	99,8	эффективная
2	«Культура г. Минусинска»	196 714,0	195 495,9	99,4	эффективная
3	«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности муниципального образования г. Минусинск»	65 109,1	59 717,3	91,7	эффективная
4	«Обеспечение транспортной инфраструктуры муниципального образования г. Минусинск»	78 498,9	65 904,7	83,9	эффективная
5	«Обеспечение жизнедеятельности территории»	18 773,2	18 718,9	99,7	эффективная
6	«Благоустройство территории муниципального образования г. Минусинск»	9 879,1	9 606,7	97,2	эффективная
7	«Молодежь Минусинска»	20 365,1	18 311,1	89,9	эффективная
8	«Физическая культура и спорт в муниципальном образовании г. Минусинск»	53 716,4	53 709,1	100,0	высокоэффективная
9	«Управление муниципальными финансами»	8 747,4	8 714,5	99,6	высокоэффективная
10	«Эффективное управление муниципальным имуществом г. Минусинска»	38 318,3	37 239,4	97,2	высокоэффективная
11	«Социально – экономическая поддержка интересов населения г. Минусинска»	13 830,8	13 830,8	100,00	высокоэффективная
12	«Информационное общество муниципального образования г. Минусинск»	1 033,1	1 007,9	97,6	эффективная
13	«Развитие образования г. Минусинска»	1 014 724,9	1 003 941,1	98,9	эффективная
14	«Управление земельно-имущественными отношениями на территории муниципального образования г. Минусинск»	9 686,8	9 602,6	99,1	высокоэффективная
15	«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей г. Минусинска»	229 869,2	226 641,1	98,6	эффективная
16	«Развитие архивного дела в г. Минусинске»	4 563,1	4 555,7	99,8	высокоэффективная
ВСЕГО		1 838 373,9	1 801 401,9	97,9	

Анализ муниципальных программ выявил следующие недостатки.

Муниципальные программы не содержат мероприятий, реализуемых в рамках муниципально-частного партнерства, например, строительство детского реабилитационного центра «Виктория».

В нарушение пункта 1.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования город Минусинск,

их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации города Минусинска от 31.07.2013 № АГ-1346-п, муниципальная программа «Социально – экономическая поддержка интересов населения города Минусинска» не направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития города Минусинска. Подпрограмма «Повышение качества жизни отдельных категорий граждан» муниципальной программы предусматривает поддержку лишь одной категории граждан – лиц, замещавших должности муниципальной службы. Отсутствует связь ожидаемого результата от реализации муниципальной программы (число обоснованных жалоб к числу муниципальных услуг, предоставленных в календарном году – не более 0,1%) с установленной целью подпрограммы (выполнение обязательств муниципального образования по повышению качества жизни отдельных категорий граждан).

4. В нарушение статьи 8 Градостроительного кодекса РФ отсутствуют муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, а также информационная система обеспечения градостроительной деятельности на территории городского округа.

В нарушение пункта 5.1 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа разработана позже установленного срока на 4 года 8 месяцев (шестимесячный срок с даты утверждения генерального плана).

В нарушение пункта 5 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана города в период 2015-2016 годов не осуществлялась.

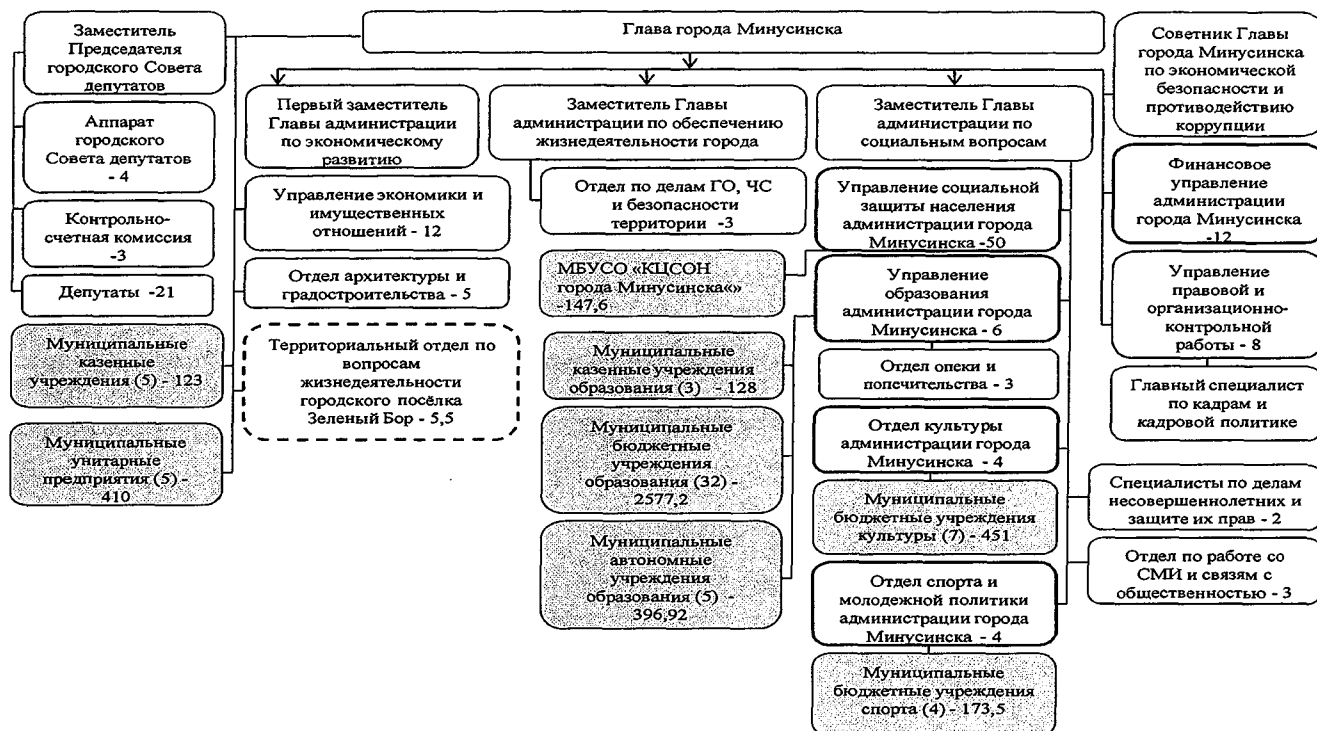
Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры не содержит мероприятий по строительству инженерных коммуникаций в микрорайонах «Северо-Восточный» и «Юго-Восточный». На землях, отведенных в указанных микрорайонах под жилищное строительство (357 земельных участков из 1 263 предоставлены гражданам Российской Федерации, имеющим и воспитывающим трех и более детей в соответствии с Законом края 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае») отсутствуют инженерные коммуникации. Необходимые средства в местном бюджете на развитие систем коммунальной инфраструктуры не предусмотрены.

Выводы

Стратегия развития города находится в стадии формирования. Не приняты предусмотренные Градостроительным кодексом РФ муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры.

Структура органов местного самоуправления

Структура управления и реализации полномочий органами местного самоуправления городского округа по состоянию на 21.10.2016 представлена на схеме.



Анализ структуры управления и реализации полномочий органами местного самоуправления города выявил следующее.

1. Уставом городского округа, утвержденным решением городской Думы от 11.09.2000 № 20-4р, (далее – Устав города) установлен минимальный из возможных срок полномочий Главы города. Пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 4 статьи 1 Закона края от 02.10.2003 № 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» установлены пороговые значения – не менее двух и не более пяти лет.

Должность председателя Минусинского городского Совета депутатов вакантна на протяжении более двух лет.

И тот и другой факты дестабилизируют систему муниципального управления в городском округе.

2. В нарушение пункта 1 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы» решением Минусинского городского Совета депутатов от 08.08.2012 № 4-21р «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы, основных требований к учреждению территориальных, функциональных органов, структурных подразделений и должностей

муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска» утверждена должность «контролер-ревизор» для обеспечения исполнения полномочий представительного органа по контролю за исполнением бюджета муниципального образования. При этом в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» решением Минусинского городского Совета депутатов от 12.11.2013 № 11-102р «Об утверждении положения о Контрольно-счетной комиссии города Минусинска» создана контрольно-счетная комиссия города, к полномочиям которой отнесен внешний муниципальный контроль.

3. Организационная структура администрации города утверждена решением Минусинского городского Совета депутатов от 07.10.2015 № 32-218р «Об утверждении структуры администрации города Минусинска».

Особенностью структуры администрации города является наличие территориального отдела по вопросам жизнедеятельности городского поселка Зеленый Бор.

Организационная структура администрации города в 2016 году претерпела следующие изменения³:

упразднены комитет по управлению муниципальным имуществом, управление экономики, создано управление экономики и имущественных отношений, переименовано управление по организационным вопросам и связям с общественностью в управление правовой и организационно-контрольной работы, образован отдел по работе со средствами массовой информации и связям с общественностью, установлена должность главного специалиста по кадрам и кадровой политике;

территориальный отдел по вопросам жизнедеятельности городского поселка Зеленый Бор подчинен первому заместителю главы администрации по экономическому развитию вместо заместителя главы администрации по обеспечению жизнедеятельности города, отдел по работе со средствами массовой информации и связям с общественностью – заместителю главы администрации по социальным вопросам.

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» главой муниципального образования не определен орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере муниципально-частного партнерства.

³ Изменения внесены решениями Минусинского городского Совета депутатов от 21.10.2016 № 41-297Р «О внесении изменений в решение Минусинского городского Совета депутатов от 07.10.2015 № 32-218р «Об утверждении структуры администрации города Минусинска».

Среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления по состоянию на 01.07.2016 составляет 32,1 тыс. рублей, в целом по муниципальному образованию – 28,2 тыс. рублей.

4. В нарушение статей 86, 136 Бюджетного кодекса РФ, статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и условий Соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией города от 26.12.2014 № 1994/12-15 расходы по оплате труда в 2015 году превысили на 2 914,8 тыс. рублей размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, определенные в соответствии с постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих». Из средств местного бюджета осуществлено премирование муниципальных служащих в сумме 5 173,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 1 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы», пункта 2 основных требований к должностям муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска, утвержденных решением Минусинского городского Совета депутатов края от 08.08.2012 № 4-21р «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы, основных требований к учреждению территориальных, функциональных органов, структурных подразделений и должностей муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска», не соблюдены ограничения по введению отдельных должностей муниципальных служащих администрации города. В администрации города должности муниципальной службы начальников отделов (заместителей начальников отделов) финансового управления, комитета по управлению муниципальным имуществом, управления экономики, отдела культуры администрации города установлены штатными расписаниями в отсутствие оснований (отделы состоят из 3 шт. единиц вместо 4). Расходы на оплату труда по указанным должностям составили 2 948,3 тыс. рублей и являются неправомерными расходами местного бюджета.

В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ отделом спорта и молодежной политики администрации города полномочие главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита не реализовано. Управлением образования, отделом культуры, отделом спорта и молодежной политики

администрации города указанное полномочие передано МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Центр бюджетного бухгалтерского учета».

5. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 11 Закона края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях организации и правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» и положения о премировании муниципальных служащих поощрение муниципальных служащих города не мотивировано, не отражает степень участия муниципального служащего в решении задач, стоящих перед исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

В нарушение статьи 5 указанного Закона края в отдельные должностные инструкции муниципальных служащих администрации города не включены показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности⁴.

6. Должностной инструкцией начальника отдела закупок и муниципальных услуг управления экономики администрации города к должностным обязанностям отнесены функции, не свойственные экономической службе и не предусмотренные положением об управлении экономики администрации города (обеспечение осуществления переданных государственных полномочий в соответствии с Законом края от 13.06.2013 № 4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», осуществление подготовки отчета о проведении мероприятий по отлову, учету и иному обращению с безнадзорными животными).

7. Органами местного самоуправления городского округа созданы (учреждены) 8 муниципальных казенных учреждений (250,5 шт.единиц), 44 муниципальных бюджетных учреждения (3 411,9 шт.единиц), 5 муниципальных автономных учреждений (396,9 шт.единиц), 5 муниципальных унитарных предприятий (410 шт.единиц), в том числе МУП «Рынок Заречный», а также ОАО Гостиница «Амыл» (8 шт.единиц), акции которого находятся в муниципальной собственности. При этом допущены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 5 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом

⁴ Специалист 1 категории Территориального отдела по вопросам жизнедеятельности городского поселка Зеленый Бор, ведущий специалист отдела закупок и муниципальных услуг управления экономики, ведущий специалист-юрист отдела культуры администрации города.

Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н и письма Министерства финансов РФ от 16.02.2016 №02-07-05/9219 МКУ «Централизованная бухгалтерия», МКУ «Центр бюджетного бухгалтерского учета» наделены планово-экономическими функциями.

Уставом МКУ «Централизованная бухгалтерия» к цели деятельности отнесена централизация бухгалтерского учета муниципальных унитарных предприятий, что противоречит понятию «казенное учреждение», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ.

Установлено дублирование функций и компетенций по вопросам:

ведения бухгалтерского учета в МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Центр бюджетного бухгалтерского учета»;

заключения договоров, связанных с использованием муниципальной собственности и контролю за исполнением обязательств по ним (комитет управления муниципальным имуществом г. Минусинска и МКУ «Управление городского хозяйства» администрации г. Минусинска).

В нарушение пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления контроль за деятельностью муниципальных казенных и бюджетных учреждений не осуществлялся.

8. Установлено отсутствие взаимосвязи между целевыми показателями результативности, утвержденными муниципальными программами «Культура города Минусинска»,⁵ «Физическая культура и спорт в муниципальном образовании город Минусинск»,⁶ показателями, характеризующими качество муниципальных услуг и отраженными в муниципальных заданиях для МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа города Минусинска имени В.П. Щедрухина»,⁷ МБУ «Минусинская городская централизованная библиотечная система»⁸ и показателями эффективности и качества деятельности работников учреждения, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р.

При этом сложилась существенная дифференциация в уровне оплаты труда руководителя и работников учреждений. Средняя заработная плата директора МБУ «Минусинская городская централизованная библиотечная система»

⁵ Постановление администрации города Минусинска от 31.10.2013 «Об утверждении муниципальной программы «Культура города Минусинска».

⁶ Постановление администрации города Минусинска от 31.10.2013 «Об утверждении муниципальной программы «Физическая культура и спорт в муниципальном образовании город Минусинск».

⁷ Утверждено начальником отдела спорта и молодежной политики города Минусинска от 19.01.2016.

⁸ Приказ от 15.01.2016 № 11-хд «Об утверждении муниципального задания «Минусинская городская централизованная библиотечная система».

за первое полугодие 2016 года составила 59,7 тыс. рублей, работников учреждения – 17,7 тыс. рублей (в том числе: главный библиотекарь – 19,3 тыс. рублей, библиотекарь – 13,8 тыс. рублей), МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа города Минусинска имени В.П. Щедрухина» – 55,9 тыс. рублей, работников учреждения – 26,5 тыс. рублей (спортсмен инструктор – 19,9 тыс. рублей, старший тренер-преподаватель – 54,1 тыс. рублей). Средняя заработная плата директоров сопоставима с заработной платой заместителей главы города (57,3 тыс. рублей).

9. Администрацией города использован эффективный способ организации предоставления государственных услуг. Заключено соглашение от 17.10.2013 №95/гу о предоставлении подразделением КГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» услуг по приему документов для предоставления управлением социальной защиты населения города 38 государственных услуг.

Выводы

Выявлены нарушения действующего законодательства и недостатки организации деятельности органов местного самоуправления города.

Превышение предельного фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, дублирование полномочий, наделение казенного учреждения вопросами, не отнесенными законодательством к компетенции казенного учреждения, свидетельствует о необходимости оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

Нормативное правовое регулирование

Анализ муниципальных нормативных правовых актов выявил следующее.

1. Устав города не содержит положений о праве органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно, права на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

2. В 2015 году отсутствовали порядки расходования средств субсидий⁹, предоставленных бюджету города из краевого бюджета, на цели:

⁹ Порядки расходования указанных субсидий утверждены администрацией города Минусинска в конце 2015 года. от 28.12.2015 № АГ-2550-п «Об утверждении Порядка расходования средств субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии», от 28.12.2015 № АГ-2546-п «Об утверждении Порядка расходования субсидии на организацию отдыха детей и их оздоровления в МБУ «Детский спортивно-оздоровительный лагерь «Ёлочка»,

проведения реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии;

организации отдыха детей и их оздоровления в МБУ «Детский спортивный лагерь «Елочка»;

содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений.

3. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление муниципальных услуг (организация отдыха и оздоровления детей в летний период, организация отдыха и оздоровления детей по путевкам выходного дня и предоставление информации о порядке постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) осуществлялось при отсутствии административных регламентов.

4. В нарушение статьи 3 Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органами местного самоуправления г. Минусинска не реализовано право издавать муниципальные правовые акты по вопросам исполнения государственных полномочий:

не определен порядок формирования, управления, предоставления и пользования специализированным жилищным фондом г. Минусинска для детей-сирот;

не закреплён механизм взаимодействия структурных подразделений администрации города по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

5. Решение Минусинского городского Совета депутатов от 27.02.2006 № 14-131р «Об утверждении Положения об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления и муниципальных служащих» не соответствует постановлению Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» в части размера должностного оклада по должности «инспектор».

6. На момент завершения контрольного мероприятия, положения о структурных подразделениях администрации г. Минусинска, должностные инструкции специалистов не приведены в соответствие с решениями

Минусинского городского Совета депутатов от 21.10.2016 № 41-297Р «О внесении изменений в решение Минусинского городского Совета депутатов» и от 07.10.2015 № 32-218р «Об утверждении структуры администрации города Минусинска».

7. В нарушение статьи 16 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», пункта 2 приложения № 2 к постановлению Правительства края от 14.06.2012 № 275-п «Об утверждении порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, сдаче в аренду, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося краевой или муниципальной собственностью, а также реорганизации или ликвидации краевых государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций и (или) краевых государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей» органами местного самоуправления города не создана муниципальная комиссия для принятия решения о реконструкции, модернизации, сдаче в аренду, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций и (или) муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

8. В нарушение пункта 1.4 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Минусинска, утвержденного решением Минусинского городского Совета депутатов от 24.03.2009 № 14-116р (устанавливает, что режим использования городской казны регулируется Минусинским городским Советом депутатов), положение о муниципальной казне города Минусинска утверждено постановлением администрации города Минусинска от 06.03.2000 № 131-п.

9. Отмечены также следующие недостатки муниципальных правовых актов.

Решения Минусинского городского Совета депутатов от 18.09.2007 № 25-231р «Об утверждении Положения о премировании, ежемесячном денежном поощрении, материальной помощи, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате надбавки за выслугу лет муниципальным служащим города Минусинска» и от 27.02.2006 № 14-131р «Об утверждении Положения об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления и муниципальных служащих» содержат ссылки на утративший силу Закон края от 27.12.2005 № 17-4356 «О предельных нормативах размеров оплаты труда муниципальных служащих».

Решение Минусинского городского Совета депутатов от 21.10.2016 № 41-297Р «О внесении изменений в решение Минусинского городского Совета депутатов от 07.10.2015 № 32-218р «Об утверждении структуры администрации города Минусинска» содержит несоответствие текстовой части и приложения к решению (в части отсутствия в структуре администрации г. Минусинска комитета по управлению муниципальным имуществом г. Минусинска).

Положение о комитете по управлению муниципальным имуществом г. Минусинска, положение об отделе архитектуры и градостроительства администрации города не соответствуют решению Минусинского городского Совета депутатов от 24.03.2009 № 14-116р «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Минусинска» в части отражения полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля.

Выводы

Муниципальные правовые акты содержат отдельные положения, не соответствующие действующему законодательству.

Отмечены факты расходования средств краевого бюджета, выделенных бюджету города Минусинска на реализацию переданных государственных полномочий, при отсутствии порядков расходования средств и административных регламентов.

Бюджет муниципального образования

1. Основные параметры бюджета города представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение	% исполнения
	первоначально	с учетом вн. изменений в посл.ред.		в абс. значениях	в %		
2015 год							
Налоговые и неналоговые доходы	402 608,5	393 031,5	393 031,5	-9 577,0	97,6	383 286,5	97,5
Безвозмездные поступления, включая:	1 028 416,5	1 484 302,1	1 484 302,1	455 885,6	144,3	1 464 683,8	98,7
дотации	276 586,7	295 472,7	295 472,7	18 886,0	106,8	295 472,7	100,0
субвенции	655 182,5	666 680,7	666 680,7	11 498,2	101,8	662 306,9	99,3
субсидии	96 639,0	526 143,5	526 143,5	429 504,5	544,4	510 912,6	97,1
Всего доходов	1 431 025,0	1 877 333,6	1 877 333,6	446 308,6	131,2	1 847 970,3	98,4
Всего расходов	1 431 025,0	1 892 749,0	1 892 749,0	461 724,0	132,3	1 855 126,3	98,0
Дефицит (профицит +)		-15 415,4		-15 415,4		-7 156,1	
Источники финансирования дефицита, в т.ч.		15 415,4		15 415,4		7 156,1	
бюджетные кредиты		10 000,0		10 000,0		10 000,0	
получение		15 000,0		15 000,0		15 000,0	
погашение		-5 000,0		-5 000,0		-5 000,0	
1 полугодие 2016							
Налоговые и неналоговые доходы	414 788,7	423 442,9	423 442,9	8 654,2	102,1	170 593,1	40,3
Безвозмездные поступления, включая:	1 250 490,4	1 370 437,9	1 370 437,9	119 947,5	109,6	613 113,8	44,7
дотации	245 447,3	245 447,3	245 447,3	0,0	100,0	169 490,8	69,1
субвенции	858 179,5	865 944,8	865 944,8	7 765,3	100,9	419 618,7	48,5
субсидии	146 855,2	262 879,0	262 879,0	116 023,8	179,0	28 177,8	10,7
Всего доходов	1 665 279,1	1 793 880,8	1 793 880,8	128 601,7	107,7	783 706,8	43,7

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение	% исполнения
	первоначально	с учетом вн. изменений в посл.ред.		в абс. значениях	в %		
Всего расходов	1 665 279,1	1 801 136,7	1 801 136,7	135 857,6	108,2	754 674,3	41,9
Дефицит (профицит +)		-7 255,9		-7 255,9			
Источники финансирования дефицита, в т.ч.		7 255,9		7 255,9			
бюджетные кредиты		-15 000,0		-15 000,0			
получение		0,0		0,0			
погашение		-15 000,0		-15 000,0			

Налогоплательщики города обеспечили в 2015 году поступление 0,7% налоговых доходов консолидированного бюджета края¹⁰ (среднее значение по краю – 1,6%, по городам – 5%). Доходы консолидированного бюджета, мобилизуемые на территории г. Минусинска (1,3 млрд рублей), сопоставимы лишь с 2/3 расходов местного бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов местного бюджета (32,3%) ниже среднего по краю уровня (52,7%).

Бюджет города Минусинска за 2015 год исполнен по доходам в сумме 1 847 970,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 855 126,3 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета составил 7 156,1 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге города Минусинска объем муниципального долга города по состоянию на 01.01.2016 составил 15 000 тыс. рублей и за период 2014-2015 годов увеличился более чем в 3 раза. Муниципальный долг сформирован за счет бюджетных кредитов, полученных из краевого бюджета на покрытие дефицита местного бюджета. На обслуживание муниципального долга в 2015 году направлено 23 940 тыс. рублей. В нарушение статьи 111 Бюджетного кодекса РФ превышен лимит расходов на обслуживание муниципального долга на 34 594 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2016 муниципальный долг погашен.

2. Анализ налоговых и неналоговых доходов бюджета города выявил следующее.

Данные о налоговых и неналоговых доходах бюджета приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено			Темп роста (2015/2014), %	Удельный вес, %
	2014 год	2015 год	1 полугодие 2016 года		
Налоговые и неналоговые доходы	428 671,5	383 286,5	170 593,1	89,4	X
Налоговые доходы	351 579,9	301 985,9	135 682,9	85,9	78,8%
в том числе					
Налог на прибыль организаций	8 712,9	5 624,1	901,2	64,5	1,9%
Налог на доходы физических лиц	252 313,9	195 770,1	91 840,6	77,6	64,8%
Акцизы	16 223,3	20 000,9	11 613,8	123,3	6,6%
Единый налог на вмененный доход	36 986,1	39 132,5	18 570,0	105,8	13,0%
Единый сельскохозяйственный налог	271,1	603,8	397,6	222,7	0,2%
Налог, взимаемый в связи с применением ПСН	905,4	919,9	529,1	101,6	0,3%
Налог на имущество физических лиц	6 871,7	7 576,9	550,7	110,3	2,5%

¹⁰ Сумма доходов консолидированного бюджета края приведена без учета безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Наименование показателя	Исполнено			Темп роста (2015/2014), %	Удельный вес, %
	2014 год	2015 год	1 полугодие 2016 года		
Земельный налог	15 414,1	14 957,6	4 821,7	97,0	5,0%
Государственная пошлина	13 879,7	17 399,8	6 458,2	125,4	5,8%
Прочие налоговые доходы	1,6	0,3	0,0	19,4	0,0%
Неналоговые доходы	77 091,6	81 300,5	34 910,2	105,5	20,5%

Установлены резервы повышения доходов бюджета г. Минусинска.

2.1. В проверяемом периоде отмечено увеличение задолженности по налоговым доходам на 17,7%, по неналоговым – в 2 раза.

В общей сумме задолженности по неналоговым доходам 94,9% приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки. В результате претензионной-исковой работы по взысканию задолженности по состоянию на 01.07.2016 поступило 2 651,5 тыс. рублей (8,5% от суммы задолженности).

2.2. Отмечено расхождение статистических показателей «оборот розничной торговли» (12,2 млрд рублей) и суммарного значения показателей «доходы населения» (5,5 млрд рублей), что может свидетельствовать о низком качестве проводимой администрацией города работе по легализации заработной платы. В 2015 году показатель среднемесячной заработной платы работников, в отношении которых нанимателями являются субъекты малого бизнеса, составил 12,0 тыс. рублей, индивидуальные предприниматели – 8,0 тыс. рублей.

2.3. Установлены и отражены в материалах Контрольно-счетной комиссии г. Минусинска и Минусинской Межрайонной Прокуратуры Красноярского края нарушения законодательства РФ о государственной и муниципальной собственности, влекущие потери доходов бюджета г. Минусинска.

2.3.1. Не обеспечена полнота и достоверность учета объектов муниципальной собственности.

В нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» реестр муниципального имущества на бумажном носителе отсутствует.

В нарушение пункта 143 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в реестре муниципального имущества не отражена балансовая стоимость по 664 объектам, переданным в аренду ЗАО «Горэлектросеть» и по 277 объектам, переданным в аренду ООО «Ермак». Из них по 636 и 87 объектам соответственно, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997

№ 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлены свидетельства о регистрации права собственности.

В нарушение части 1 статьи 652 Гражданского кодекса РФ земельные участки, занятые под объектами энергетики, переданными в аренду, не поставлены на государственный кадастровый учет и не переданы арендаторам муниципального имущества. Доходы от использования земельных участков в бюджет не поступают.

2.3.2. Органами местного самоуправления не обеспечен контроль правомерности и эффективности использования муниципальной собственности.

В нарушение пункта 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Мастер» передано в субаренду ООО «Гармония+» муниципальное имущество: имущественный комплекс – оздоровительный лагерь «Сигнал» (15 нежилых зданий, 17 служебных построек, 8 ограждений и сооружений, земельный участок общей площадью 60 000 м²) без согласования с собственником имущества и без применения конкурентных способов на право заключения договора.

При отсутствии законных оснований муниципальное имущество используется ООО «Гармония+».

Не принятие мер по признанию объектов недвижимости, находящихся на территории г. Минусинска, бесхозными повлекло неосновательное обогащение лица, а также необоснованно выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию (нежилое здание – районная котельная и земельный участок под ней).

2.3.3. Неправомерное уменьшение арендной платы за пользование муниципальным имуществом на сумму расходов по проведению капитального ремонта.

В нарушение статей 38.2, 218 Бюджетного кодекса РФ арендатору ЗАО «Минусинские городские электрические сети» предоставлено право производить капитальный ремонт арендуемого имущества за счет уменьшения арендной платы.

2.4. Анализ расходов бюджета города выявил следующее.

Данные об исполнении расходов бюджета приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование раздела, подраздела классификации расходов	2014 год факт	2015 год план	2015 год			2016 год 1 полугодие	
			факт	% к плану	Структ ура,%	план	факт
Общегосударственные вопросы	84 758,8	66 923,2	65 992,4	98,6	3,6	90 560,0	39 166,7
Национальная оборона	222,2	235,3	235,3	100,0	0,0	269,1	105,7
Национальная безопасность ...	2 167,7	2 045,5	2 026,9	99,1	0,1	2 935,7	939,5
Национальная экономики	78 429,8	138 322,1	122 611,7	88,6	6,6	153 927,2	32 456,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	83 974,3	285 396,0	279 499,9	97,9	15,1	99 651,1	17 639,5
Образование	1 098 648,3	1 058 165,5	1 045 900,2	98,8	56,4	1 110 590,7	559 491,1

Наименование раздела, подраздела классификации расходов	2014 год факт	2015 год план	2015 год			2016 год 1 полугодие	
			факт	% к плану	Структ ура, %	план	факт
Культура, искусство и кинематография	95 897,7	167 166,9	166 447,7	99,6	9,0	206 387,6	41 561,0
Здравоохранение	22,4	44,8	44,8	100,0	0,0	44,8	4,8
Социальная политика	443 484,0	138 865,5	136 798,7	98,5	7,4	131 503,3	49 577,7
Физическая культура и спорт	29 916,3	35 564,4	35 557,0	100,0	1,9	30 195,8	13 676,1
Обслуживание муниципального долга		20,0	11,6	57,9	0,0	425,0	55,8
Итого расходов	1 917 521,6	1 892 749,0	1 855 126,3	98,0	100,0	1 826 490,2	754 674,3

Основная доля в расходах приходится на образование – 56,4%.

Около 60% расходов местного бюджета составляют расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений – 1 103 000 тыс. рублей.

В 2015 году не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 37 622,7 тыс. рублей (2%), в основном, по отрасли жилищно-коммунальное хозяйство и физическая культура и спорт ввиду недостатка финансовых средств.

При исполнении расходов бюджета города допущены следующие нарушения.

Нарушены условия Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета от 26.12.2014 № 1994/12-15, заключенного между министерством финансов края и администрацией города Минусинска (требования по исполнению местного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; не допущения образования кредиторской задолженности по расходам, финансируемым за счет средств местного бюджета¹¹).

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления города Минусинска не реализуются полномочия, соответственно, в бюджете города не предусматриваются средства на реализацию 7 полномочий.

В бюджете города не предусмотрены средства:

на создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам РФ, имеющим и воспитывающим трех и более детей. В связи с этим не обеспечено исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

на исполнение органами местного самоуправления города Минусинска мероприятий по сносу 12 из 26 многоквартирных жилых домов, признанных аварийными в установленные сроки (I квартал 2016 года) в нарушение раздела

¹¹ Сумма кредиторской задолженности за 2015 год выросла в 9 раз и по состоянию на 01.01.2016 составляла 8 807,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составила 582 тыс. рублей, 01.01.2016 – 1 585 тыс. рублей. Доля просроченной кредиторской задолженности в 2015 году в расходах составила 0,2%.

6 постановления Правительства края от 06.05.2013 № 228-п «Об утверждении региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2013-2017 годы»;

на демонтаж конструкций моста на протоке реки Енисей в районе ул. Кызыльской, что создает риски освоения средств краевого бюджета, предусмотренных государственной программой края «Развитие транспортной системы» на 2017-2018 годы.

Минусинской Межрайонной Прокуратурой Красноярского края в адрес главы города Минусинска направлено предостережение о недопустимости нарушений требований бюджетного законодательства и законодательства об исполнительном производстве, выразившегося в не включении в расходную часть местного бюджета денежных средств (3 199,1 тыс. рублей), необходимых на исполнение решений судов по требованиям неимущественного характера к должникам-бюджетополучателям.

Выводы

Расходование средств местного бюджета осуществлено с нарушением требований бюджетного законодательства. Установлены резервы увеличения доходов.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств

Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета выявила следующее.

1. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п¹², в соответствии с постановлением Правительства края от 22.01.2015 № 24-п¹³ и соглашением, заключенным между министерством образования края и администрацией города Минусинска¹⁴, в бюджет города перечислены средства субсидии в 2015 году в сумме 11 000,0 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 1 100,0 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 6 836,4 тыс. рублей при софинансировании в сумме 863,6 тыс. рублей.

Средства субсидии использованы в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1» с ООО «СтройПроект» на оплату работ по проведению капитального ремонта здания МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1». На момент проведения капитального ремонта здание эксплуатировалась более 90 лет.

¹² Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

¹³ Постановление Правительства Красноярского края от 22.01.2015 № 24-п «Об утверждении списка победителей конкурсного отбора муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии, в 2015-2016 годах».

¹⁴ Соглашение о предоставлении субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий образовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии от 16.02.2015.

Капитальный ремонт здания за последние 10 лет не проводился. Стоимость капитального ремонта составила 11 385,8 рублей за 1 м².

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в частности:

пункта 1 части 1 статьи 64 – при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в документации об электронном аукционе отсутствуют ссылки на приложения с расчетом начальной (максимальной) цены контракта;

части 9 статьи 94 – в единой информационной системе не размещен отчет об исполнении контракта;

части 7 статьи 67 в единой информационной системе не размещен протокол рассмотрения первых частей заявок.

В единой информационной системе опубликована недостоверная информация об исполнении контракта.

Средства в сумме 19 800,0 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства (в том числе средства краевого бюджета – 17 836,4 тыс. рублей, местного бюджета – 1 963,6 тыс. рублей).

2. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п¹⁵, а также в соответствии с постановлением Правительства края от 12.02.2016 № 64-п¹⁶ и соглашением, заключенным между министерством образования края и администрацией города¹⁷ в бюджет города перечислены средства субсидии в 2015 году в сумме 14 328,0 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 9 896,0 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 1 432,8 тыс. рублей при софинансировании в сумме 989,6 тыс. рублей.

Средства субсидии в сумме 26 513,2 тыс. рублей в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» с ООО «СтройПроект», направлены на оплату работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3». Стоимость капитального ремонта составила 9 051,9 рублей за 1 м².

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе, а именно:

¹⁵ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

¹⁶ Постановление Правительства Красноярского края от 12.02.2016 № 64-п «Об утверждении списка победителей конкурсного отбора муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии, в 2016-2017 годах».

¹⁷ Соглашение о предоставлении субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий образовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии от 03.03.2016.

части 5, 8 статьи 34 – условия муниципального контракта не содержат фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактами;

пункта 13 статьи 34 – в контракте не установлен срок осуществления заказчиком приемки поставленного товара и срок оформления результатов такой приемки;

части 18 статьи 68 – протокол проведения электронного аукциона размещен на электронной площадке с нарушением срока;

части 26 статьи 95 – в единой информационной системе дополнительное соглашение к муниципальному контракту размещено с нарушением установленных сроков.

Нарушены условия муниципального контракта: не составлялся двухсторонний акт о выявленных недостатках (дефектах), подрядчиком не исправлены недостатки/дефекты в течение 10 рабочих дней, приемка завершённых работ на объекте осуществлена заказчиком до выполнения подрядчиком всех работ, предусмотренных контрактом.

Средства в сумме 26 666,5 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства (в том числе средства краевого бюджета – 24 224,0 тыс. рублей, местного бюджета – 2 442,5 тыс. рублей).

3. В рамках государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 514-п¹⁸, а также в соответствии с соглашением от 30.05.2014 № 022, заключенным между министерством строительства и архитектуры края и администрацией города¹⁹, в 2015 году в бюджет города перечислены средства субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 189 053,3 тыс. рублей. Соглашение предусматривает софинансирование расходов из местного бюджета в сумме 1 522,9 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на строительство в г. Минусинске многоквартирных домов по адресам: ул. Ботаническая, 12 «а» (муниципальный контракт заключен МКУ «УКС+» с ООО «Строй Капитал»); ул. Утро-Сентябрьское, 61 «а»/1, 61 «а»/2, 61 «а»/3, 61 «а»/4 (муниципальный контракт заключен МКУ «УКС+» с ООО Управляющая компания «Минусинскводстрой»).

Установлены следующие нарушения при исполнении контрактов:

¹⁸ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

¹⁹ Дополнительными соглашениями от 31.10.2014 № 1, от 13.02.2015 № 2, от 12.11.2015 № 3 уточнены условия (усиление контроля за исполнением муниципальным образованием обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда), реквизиты, размер субсидии.

в нарушение статьи 433 Гражданского кодекса РФ, статьи 25.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» передача МКУ «УКС+» муниципальных контрактов на государственную регистрацию в уполномоченный орган осуществлена по истечении 1 года и 2 месяцев со дня их заключения, после ввода объектов в эксплуатацию, вследствие чего контракты считались незаключенными и, следовательно, не порождали прав и обязанностей для сторон такого контракта;

в нарушение пункта 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительными соглашениями к муниципальным контрактам изменены существенные условия контракта с ООО «Управляющая компания «Минусинскводстрой» – изменены предмет контракта (количество квартир: с 86 на 85), общая площадь («не менее 3 527,65 м²» вместо «не менее 3 537,27 м²»), цена контракта (127 455 090,9 рублей вместо 128 862 746,10 рублей), а также контракта с ООО «Строй Капитал» – в девяти квартирах изменено количество комнат (на три вместо двух).

Средства в сумме 189 053,2 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства (в том числе средства краевого бюджета – 116 264 тыс. рублей, средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 72 789,2 тыс. рублей).

4. В рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п²⁰ в 2015 году в бюджет города перечислены средства субсидии в сумме 19 343,1 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 19,3 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 19 186,3 тыс. рублей при софинансировании в сумме 191,8 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МКУ «Управление городского хозяйства» с МУП города Минусинска «Минусинское городское хозяйство» и Государственным предприятием края «Дорожно-эксплуатационная организация» на оплату услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В нарушение приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в муниципальном контракте отсутствуют

²⁰ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

работы по обеспыливанию проезжей части автомобильных дорог, ликвидации съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах и другие виды работ, предусмотренные Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной приказом министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402²⁵.

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями Закона о контрактной системе в сумме 35 476,5 тыс. рублей (в том числе 18 929,4 тыс. рублей – краевой бюджет, 16 547,1 тыс. рублей – городской бюджет), а именно:

части 1 статьи 22 – конкурсная документация не содержит информации о примененном методе обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

части 7 статьи 67 – в единой информационной системе не размещен протокол рассмотрения первых частей заявок;

части 8 статьи 69 – в единой информационной системе не размещен итоговый протокол;

части 26 статьи 95 – в единой информационной системе размещено дополнительное соглашение от 09.04.2015 № 2 к муниципальному контракту на оказание услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования на 2015 год размещено с нарушением установленных сроков.

Средства в сумме 38 740,5 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства (в том числе средства краевого бюджета – 116 264 тыс. рублей, местного бюджета – 211,1 тыс. рублей).

5. В рамках государственной программы края «Развитие образования детей», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п²¹, а также в соответствии с соглашением от 20.03.2015 б/н, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска, в бюджет города перечислены средства субсидии на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях в сумме 6 683,8 тыс. рублей. Соглашение предусматривает софинансирование расходов из местного бюджета в сумме 2 864,5 тыс. рублей.

Средства субсидии перечислены МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

²¹ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

Расходование МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» средств субсидии в сумме 8 093,2 тыс. рублей (в том числе средств краевого бюджета – 5 665,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 427,9 тыс. рублей) осуществлено при наличии следующих нарушений.

В нарушение пункта 2.3.9 соглашения от 20.03.2015 б/н, заключенного между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска, организован отдых и оздоровление 534 детей вместо 630. Соответствующие изменения показателей результативности муниципальной программы «Развитие образования города Минусинска», муниципального задания МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» внесены 18.12.2015, в отсутствие контроля за достижением установленных показателей со стороны администрации города, а также министерства образования и науки края. Остаток неиспользованных средств краевого бюджета в сумме 718,2 тыс. рублей перечислен в краевой бюджет 01.12.2015.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» отсутствуют административные регламенты оказания государственных услуг: организация отдыха и оздоровления детей в летний период.

6. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п²², а также в соответствии с соглашением, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска²³ в 2015 году в бюджет города перечислены средства субвенции в сумме 31 160,7 тыс. рублей (10 318,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 20 842,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета).

Средства субвенции в сумме 31 160,7 тыс. рублей использованы в соответствии с 28 муниципальными контрактами, заключенными комитетом по управлению муниципальным имуществом города Минусинска с физическими лицами, на приобретение 28 жилых помещений для последующего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлены следующие нарушения при исполнении контрактов.

В нарушение пункта 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 решения об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного

²² Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

²³ Министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска заключено Соглашение о взаимодействии по реализации в 2015 году Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 26.02.2015 № 9.

фонда не направлены в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения). В соответствии с подпунктом «в» пункта 41 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» указанное нарушение может служить основанием для расторжения в судебном порядке заинтересованными лицами договора найма специализированного жилого помещения недействительным и выселении проживающих в жилом помещении лиц.

МКУ «Управление городского хозяйства» в нарушение пункта 15 статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» и постановления администрации города Минусинска от 21.12.2015 № АГ-2457-п «О включении жилых помещений в специализированный жилищный фонд, отнесении их к виду специализированного жилого помещения – жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не заключен договор найма жилого помещения по адресу г. Минусинск, р.п. Зеленый Бор, ул. Журавлева, д. 1, кв. 29. Жилое помещение стоимостью 1 042,9 тыс. рублей не используется на протяжении 1 года. Задолженность собственника жилого помещения за коммунальные услуги по состоянию на 22.11.2016 составляет 14,4 тыс. рублей.

В 27 договорах найма не указано основание государственной регистрации права собственности, как это предусмотрено типовым договором найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.06.2013 № 548.

В нарушение пункта 3 статьи 69, пункта 6 статьи 100 Жилищного кодекса РФ в 8 договорах найма не указаны члены семьи нанимателей. При этом согласно выпискам из квартирной карточки совместно с нанимателями оформлена регистрация по месту жительства и членов их семей.

Исполнение контрактов осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе, а именно:

части 8 статьи 22 – заказчиком не применен тарифный метод определения начальной (максимальной) цены контракта. В соответствии с пунктом 13 статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» расчетная стоимость жилого помещения, приобретаемого (строящегося) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется в соответствии со средней рыночной стоимостью одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной уполномоченным органом местного

самоуправления в городском округе края, в котором предоставляется жилое помещение.

Неприменение тарифного метода (применен иной метод) привело к увеличению начальной (максимальной) цены отдельных контрактов от 31,4 тыс. рублей до 87,5 тыс. рублей.

Превышение начальной (максимальной) цены контрактов привело к увеличению цены 20-ти муниципальных контрактов на общую сумму 955,3 тыс. рублей (средства использованы с нарушением установленного статьей 12 Закона о контрактной системе принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, а также установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципа эффективности использования бюджетных средств);

части 17 статьи 83 – 17 муниципальных контрактов заключены позже установленного срока;

части 9 статьи 94 – в единой информационной системе отсутствуют отчеты об исполнении 28 муниципальных контрактов.

Администрацией города Минусинска копии договоров найма по 10 специализированным жилым помещениям представлены министерству образования края с нарушением установленных сроков.

Средства краевого бюджета в сумме 31 160,7 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства (в том числе средства краевого бюджета – 20 842,3 тыс. рублей), не эффективно использованы средства в сумме 955,3 тыс. рублей.

Выводы

С нарушением действующего законодательства осуществлены расходы в сумме 273 088,6 тыс. рублей (в том числе средства краевого бюджета – 217 696,1 тыс. рублей, местного бюджета – 45 074,1 тыс. рублей).

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета города Минусинска за 2015 год (включая внешнюю проверку бюджетной отчетности 13 главных администраторов бюджетных средств) выявлены следующие нарушения и недостатки.

Установлены нарушения требований приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»:

несоответствие форм и состава отчетности установленным требованиям;

несоответствие данных отдельных форм бюджетной отчетности друг другу. Установлены расхождения между показателями формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах» и формы 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» в сумме 479 475,54 тыс. рублей. Разница показателей возникла в результате фактов недостоверной отчетности МКУ «УКС+» и комитета по управлению муниципальным имуществом города Минусинска (за отчетные периоды 2007-2012 годов). В указанных периодах МКУ «УКС+» не переданы завершённые объекты капитального строительства комитету по управлению муниципальным имуществом города Минусинск.

Отмечены нарушения требований приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»:

по счету «Финансовые вложения» не отражены акции и участие в уставном фонде муниципальных предприятий в сумме 11 786,25 тыс. рублей;

по счету «Расчеты по доходам» не отражены суммы начислений по доходам, предъявленных к плательщикам, не осуществляется аналитический учет поступлений в разрезе плательщиков;

по счету «Резервы предстоящих расходов» не отражена информация об обязательствах оплаты предстоящих отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения;

включение в состав недвижимого имущества основных средств без подтверждения прав на объекты недвижимости;

отражение по счетам «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» «Производственный и хозяйственный инвентарь», «Машины и оборудование» объектов, не относящихся к указанным категориям имущества.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, приказа Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» в годовой бюджетной отчетности не отражена дебиторская задолженность по доходам от сумм принудительного изъятия (штрафов) в сумме 90,7 тыс. рублей.

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации» инвентаризация имущества муниципальной казны не проводилась.

Отчет об исполнении городского бюджета за 2015 год утвержден решением Минусинского городского Совета депутатов от 17.05.2016 37-267р при наличии соответствующих замечаний Контрольно-счетной комиссии города Минусинска к годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Выводы

Установлены факты недостоверности, не полноты и несоответствия установленным требованиям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета города Минусинска.

Аудит в сфере закупок

С нарушением положений Закона о контрактной системе осуществлены закупки на общую сумму 232 631,5 тыс. рублей (в том числе краевой бюджет – 217 696 тыс. рублей, местный бюджет – 4 617 тыс. рублей), а именно:

пункта 3 статьи 7 – в единой информационной системе опубликована недостоверная информация об исполнении контракта;

части 1 статьи 22 – конкурсная документация не содержит информации о примененном методе обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

части 8 статьи 22 – заказчиком не применен тарифный метод определения начальной (максимальной) цены контракта в отношении в отношении товаров, цены на которые подлежат определению муниципальным правовым актом. Неприменение тарифного метода (применен иной метод) привело к увеличению начальной (максимальной) цены отдельных контрактов от 31,4 тыс. рублей до 87,5 тыс. рублей и, соответственно, возникновению неэффективных расходов бюджета в сумме 955,3 тыс. рублей. Указанные факты могут служить основанием для привлечения к ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении руководителя комитета по управлению муниципальным имуществом города Минусинска, утвердившего документацию о проведении запросов предложений на право заключения муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот;

части 5, 8 статьи 34 – условия муниципального контракта не содержат фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактами. Действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

пункта 13 статьи 34 – в контракте не установлен срок осуществления заказчиком приемки поставленного товара и срок оформления результатов такой приемки;

части 7 статьи 67 – в единой информационной системе не размещен протокол рассмотрения заявок;

части 18 статьи 68 – протокол проведения электронного аукциона размещен на электронной площадке с нарушением установленных сроков;

части 8 статьи 69 – в единой информационной системе не размещен протокол подведения итогов аукциона;

части 17 статьи 83 – контракт заключен позже установленного срока;

части 9 статьи 94 – в единой информационной системе не размещен отчет об исполнении контракта;

части 26 статьи 95 – в единой информационной системе дополнительное соглашение к муниципальному контракту размещено с нарушением установленных сроков.

В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – МУП г. Минусинска «Горводоканал» ежегодно продлевались договоры, заключенные в 2010-2012 годах; решения о закупке общей стоимостью до 100 тыс. рублей в месяц принимались директор единолично.

Проверка на наличие коррупционных факторов и рисков

В ходе контрольного мероприятия установлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений:

в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ главными распорядителями бюджетных средств городского бюджета не реализованы полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

в нарушение пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не осуществлялся контроль за деятельностью муниципальных казенных и бюджетных учреждений;

предоставление государственных услуг по организации отдыха и оздоровления детей в летний период, предоставление информации о порядке постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществлялось при отсутствии административных регламентов, в нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

расходование в 2015 году средств краевого бюджета, предоставленных бюджету города Минусинска на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, организацию отдыха детей и их оздоровления в МБУ «Детский спортивный лагерь «Елочка», содержание автомобильных дорог, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот осуществлялось при отсутствии необходимых порядков;

в нарушение статьи 5 Закона края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» в должностных инструкциях муниципальных служащих отсутствуют показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Поощрение муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений производилось без оценки степени их участия в решении задач, стоящих перед исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, учреждением;

установлено дублирование полномочий органов местного самоуправления по вопросам контроля использования объектов муниципальной собственности.

Установлены факты, которые могут свидетельствовать о злоупотреблении должностными лицами служебными полномочиями в нарушение Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно, директор МУП города Минусинска «Минусинское Городское хозяйство» являлся руководителем и учредителем организаций, участвовавших в проведении муниципальных торгов и являвшихся исполнителями муниципальных контрактов (ООО «НоСТ», ООО УК «Лад», ООО «Управляющая компания «Старт», ООО «Кров»).

Выводы

Город Минусинск является самым крупным муниципальным образованием на юге Красноярского края.

Основу экономики города составляют организации и субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие производство пищевых продуктов.

Органы местного самоуправления городского округа проводят налоговую политику, направленную на поддержку обрабатывающих производств на территории города. Объем инвестиций в экономику города имеет положительную динамику.

Доля населения города старше трудоспособного возраста в два раза превышает среднее по краю значение. Социальная сфера и качество жизни населения характеризуется более низкой, чем в среднем по краю динамикой доходов населения, высоким износом социальной инфраструктуры и объектов культурного наследия. Не отвечают нормативным требованиям практически половина дорог общего пользования местного значения.

Стратегия развития города Минусинска находится в стадии формирования. Не приняты предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации муниципальные программы.

Выявленные недостатки муниципальной нормативной правовой базы (коррупциогенные факторы), а также недостатки в системе управления приводят к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

Положения Устава города об установлении минимального (двухгодичного) срока осуществления полномочий Главы города, а также вакантная в течение двух лет должность председателя Минусинского городского Совета депутатов дестабилизируют систему муниципального управления в городском округе. Недостатки муниципального управления подтверждаются минимальными по краю показателями удовлетворенности населения города деятельностью органов местного самоуправления, а также значительным снижением рейтинга городского округа по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607.

Установлено превышение численности работников органов местного самоуправления и предельного фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, дублирование полномочий, наделение казенного учреждения вопросами, не отнесенными законодательством к компетенции казенного учреждения. Указанные факты свидетельствуют о необходимости оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется при наличии нарушений бюджетного законодательства, неэффективного использования объектов муниципальной собственности.

С нарушением законодательства осуществлено расходование средств краевого бюджета в сумме 217 696,1 тыс. рублей, в том числе с нарушением требований Закона о контрактной системе, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за получателями бюджетных средств со стороны администрации г. Минусинска, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, министерства образования края, проведение которого предусмотрено государственными программами края и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Установлены нарушения при составлении годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Минусинска за 2015 год.

Установлены факты, которые могут свидетельствовать о злоупотреблении должностными лицами служебными полномочиями в нарушение статей 12.1, 12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Предложения

1. По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

Правительству Красноярского края рассмотреть вопросы:

установления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий в соответствии с законами края (статья 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

регламентации предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера).

Министерству образования, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

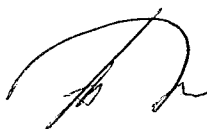
устранить нарушения, допущенные при исполнении полномочий ответственного исполнителя государственной программы края в части осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и распоряжении средствами краевого бюджета.

2. Направить отчет в адрес Законодательного Собрания Красноярского края, Правительства Красноярского края, в Прокуратуру Красноярского края.

3. Направить представление главе города Минусинска.

4. Направить в адрес службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края информацию о фактах нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», содержащих признаки административных правонарушений.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Воробьева